

FONDAZIONE RAVELLO
COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA RUFOLIO
SERVIZIO DI PULIZIA E PRESIDIO DEI BAGNI A SERVIZIO DEI VISITATORI DEL
COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA RUFOLIO, NONCHÉ DI PULIZIA DEI LOCALI DELLA
VILLA ADIBITI AD UFFICI, SALE RIUNIONI/CONVEGNI, SALE ESPOSITIVE
CIG: 947028673B

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

Il Direttore Generale

PREMESSO

- a) che, con determina direttoriale prot. 1352/VR del 23/09/2022 – che qui si intende integralmente richiamata e trascritta - è stato disposto di procedere all'annullamento in autotutela della procedura relativa all'affidamento del servizio di pulizia in favore dell'Operatore S.E.L.D.A s.r.l. - CIG 90028109D4 e di indire una nuova procedura comparativa semplificata per l'affidamento diretto (ex art. 1 co. 2 lettera "a" D.L. 76/2020, convertito con Legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito in Legge 108/2021), previo confronto di preventivi, del servizio di pulizia e presidio dei bagni a servizio dei visitatori del complesso monumentale di Villa Rufolo, nonché di pulizia dei locali della villa adibiti ad uffici, sale riunioni/convegni e sale espositive, da espletarsi tra gli operatori economici del settore che avessero aderito all'avviso di indagine di mercato, formalizzando relativa offerta-preventivo;
- b) che, in esecuzione della già menzionata determina, in data 4 novembre 2022, è stato pubblicato l'AVVISO PUBBLICO-DISCIPLINARE FINALIZZATO AD OPPORTUNA INDAGINE DI MERCATO RELATIVA ALL'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI INTERESSATI A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO (ex art. 1 co. 2 lettera "a" D.L. 76/2020 convertito in Legge 120/20, come modificato dall' art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021, convertito in Legge 108/2021) CON CONTESTUALE INVITO A FORMULARE OFFERTA-PREVENTIVO PER IL SERVIZIO DI PULIZIA E PRESIDIO DEI BAGNI A SERVIZIO DEI VISITATORI DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA RUFOLIO, NONCHÉ DI PULIZIA DEI LOCALI DELLA VILLA ADIBITI AD UFFICI, SALE RIUNIONI/CONVEGNI, SALE ESPOSITIVE - CIG 947028673B - prot. 1462/VR – 04/11/2022;
- c) che il predetto Avviso recava la data del 25 novembre 2022 ore 13:00 quale termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione e che entro tale termine sono pervenute n.12 adesioni di interesse, così come elencate nel verbale del seggio di gara costituitosi in data 26 novembre 2023 – rif. prot. n.1545/VR del 28.11.2022;

VISTI tutti i verbali di gara, che qui si intendono integralmente richiamati e trascritti quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

PRESO ATTO che dal verbale della seduta pubblica tenutasi il giorno 27 gennaio 2023 si rileva che l'impresa CLEAR srl, con sede in Caserta al Vicolo Michele Palermo, 3 - P.IVA 03990820619 è prima graduata, con offerta economica complessiva pari ad euro 32.817,40 oltre IVA di legge;

DATO ATTO che il RUP, in ragione dell'importo offerto e, soprattutto, del costo della manodopera quantificato dalla Clear srl in euro 28.857,40, ha ritenuto opportuno richiedere un parere sia al consulente del lavoro sia al consulente legale della Fondazione Ravello;

ACQUISITI e fatti propri i pareri di cui sopra - agli atti della Fondazione al prot. nn.164/VR 18.02.2023 relativamente allo studio di consulenza del lavoro e 165/VR 19.02.2023 relativamente al consulente legale - che qui si intendono integralmente richiamati e trascritti;

RITENUTO

- opportuno determinarsi per l'ammissibilità delle giustificazioni prodotte dalla Clear srl in ragione dell'acquisito parere legale di cui si riporta uno stralcio di seguito, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

...OMISSIS "1) Va opportunamente premesso che, come è noto, trattandosi di affidamento diretto, ancorché previa comparazione offerte ed ancorché riferito a servizio ad alta intensità di manodopera, il parametro di verifica della congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 97 comma 6 del Codice Appalti, si attegga quale mero criterio residuale, per così dire di "sbarramento" che la Stazioni hanno facoltà, e non obbligo, di applicare a salvaguardia della verifica della sostenibilità dell'offerta prodotta;

2)Ciò opportunamente precisato, dal parere espresso dal consulente del lavoro, si evince che il costo orario della manodopera, indicato dalla Clear s.r.l. in €10,09 non è conforme ai valori minimi tabellari medi elaborati in rapporto alla contrattazione collettiva di riferimento.

3)Resta pertanto da verificare se questo dato costituisce elemento idoneo a determinare un giudizio di incongruità e non affidabilità dell'offerta prodotta dalla Clear s.r.l. Ebbene, per orientamento consolidato della giurisprudenza amministrativa, in sede di verifica di anomalia dell'offerta, la difformità del costo del lavoro da quello indicato nelle tabelle ministeriali non è profilo dirimente per trarne la conclusione dell'incongruità dell'offerta, poiché le tabelle costituiscono un mero parametro di valutazione della congruità; sono, infatti, consentiti scostamenti dalle voci di costo ivi riassunte e "spetta alla stazione appaltante valutare se si tratti di scostamenti talmente significativi e, comunque, del tutto ingiustificati, da poter compromettere la complessiva affidabilità dell'offerta ed indurre, senza meno, ad un giudizio di anomalia della stessa (cfr. Cons. Stato, sez. III, 9 giugno 2020, n. 3694; III, 17 gennaio 2020, n. 414; V, 29 luglio 2019, n. 5353). Le tabelle ministeriali, infatti, indicano esclusivamente il "costo medio orario" del lavoro elaborato su basi statistiche; esse, dunque, non sono un limite inderogabile per gli operatori economici perché è ben possibile che il costo "proprio" del singolo operatore economico sia diverso dal costo medio (cfr. Cons. Stato, sez. V, 4 maggio 2020, n. 2796, V, 7 maggio 2018, n. 2691; III, 18 settembre 2018 n. 5444; V, 6 febbraio 2017, n. 501; V, 25 ottobre 2017, n. 4912)

In virtù di quanto precede - atteso che la Clear s.r.l. , Operatore Economico potenziale affidatario del servizio, nell'allegare il costo del personale (elaborato con relativo software gestionale) , e nel dettagliare le singoli voci di costo dell'intera offerta, ha comunque quantificato un margine d'utile che benché minimo (euro 400,00 oltre) determina comunque una pur risicata sostenibilità dell'offerta prodotta, ed atteso che come da premessa di cui al punto 1), trattasi di affidamento diretto in ordine al quale gli OO.EE. non sono tenuti ad indicare il costo del personale in sede di formulazione dell'offerta (con conseguente minor impatto del rispetto delle tabelle predette rispetto al costo stesso) ed in riferimento al quale il parametro di cui all'art. 97 comma 6, invero previsto dall'Avviso/Disciplinare di gara, va comunque inteso ed interpretato nel quadro della predetta complessiva sostenibilità dell'offerta prodotta dalla Clear - ritengo che il servizio possa essere legittimamente affidato alla Clear s.r.l." ;

RITENUTO pertanto,

- a) alla luce di tutto quanto sopra - ribadito il richiamo "ob relationem" al predetto parere legale che lo scrivente fa integralmente proprio - di dover aggiudicare il SERVIZIO DI PULIZIA E PRESIDIO DEI BAGNI A SERVIZIO DEI VISITATORI DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA RUFULO, NONCHÉ DI PULIZIA DEI LOCALI DELLA VILLA ADIBITI AD UFFICI, SALE RIUNIONI/CONVEGNI, SALE ESPOSITIVE in favore dell'impresa CLEAR srl, con sede in Caserta al Vicolo Michele Palermo, 3 - P.IVA 03990820619, prima graduata con offerta economica complessiva pari ad euro 32.817,40 oltre IVA di legge;
- b) di stabilire che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- c) di comunicare l'esito della gara all'impresa aggiudicataria ed alle altre imprese partecipanti;
- d) di richiedere all'impresa aggiudicataria la costituzione della garanzia definitiva ex art. 103 D.lgs 50/2016 e della polizza assicurativa nel rispetto di quanto previsto dalla documentazione di gara;
- e) di stabilire che la stipula del contratto è subordinata alla verifica degli adempimenti sopra indicati;
- f) al fine di garantire la continuità del servizio nelle more del perfezionamento di tutti gli atti per l'affidamento in parola, di disporre una proroga al contratto dell'addetta alle pulizie del complesso monumentale Cinzia Bottone per un mese e fino al 31 marzo 2023;

DETERMINA

1. di stabilire che tutto quanto sopra riportato costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di aggiudicare il SERVIZIO DI PULIZIA E PRESIDIO DEI BAGNI A SERVIZIO DEI VISITATORI DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA RUFULO, NONCHÉ DI PULIZIA DEI LOCALI DELLA VILLA ADIBITI AD UFFICI, SALE RIUNIONI/CONVEGNI, SALE ESPOSITIVE in favore dell'impresa CLEAR srl, con sede in Caserta al Vicolo Michele Palermo, 3 - P.IVA 03990820619, prima graduata con offerta economica complessiva pari ad euro 32.817,40 oltre IVA di legge;
3. di stabilire che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
4. di comunicare l'esito della gara all'impresa aggiudicataria ed alle altre imprese partecipanti;

5. di richiedere all'impresa aggiudicataria la costituzione della garanzia definitiva ex art. 103 D.lgs 50/2016 e della polizza assicurativa nel rispetto di quanto previsto dalla documentazione di gara;
6. di stabilire che la stipula del contratto è subordinata alla verifica degli adempimenti sopra indicati;
7. al fine di garantire la continuità del servizio nelle more del perfezionamento di tutti gli atti per l'affidamento in parola, di disporre una proroga al contratto dell'addetta alle pulizie del complesso monumentale Cinzia Bottone per un mese e fino al 31 marzo 2023;
8. di dare mandato agli uffici competenti per gli adempimenti successivi e consequenziali, compresa l'attività di pubblicazione sul sito della Fondazione Ravello sezione avvisi e quella necessaria alla proroga del contratto della dipendente Cinzia Bottone nei termini sopra indicati.

Ravello, 25 febbraio 2023



Il Direttore Generale e RUP
(dott. Maurizio Petrantonio)